

 <p>Agreement on the Conservation of Albatrosses and Petrels</p>	<p>Eleventh Meeting of the Seabird Bycatch Working Group</p> <p><i>Edinburgh, United Kingdom, 15 - 17 May 2023</i></p> <p>Avances para la reducción de la captura incidental de aves marinas en la pesca de cerco industrial en la zona del norte de Chile</p> <p><i>Verónica López, Rodrigo Vega</i></p>
---	---

SUMMARY

Desde comienzos del año 2020 WWF ha trabajado en conjunto a Oikonos y al Centro de Investigación Aplicada del Mar (CIAM) con el fin de mitigar y reducir la captura incidental de aves en operaciones de pesca de cerco industrial de anchoveta en el norte de Chile. La primera etapa de esta iniciativa estableció una hoja de ruta para avanzar en el establecimiento de acciones sistemáticas que lleven a adoptar esta tarea bajo acciones concretas, efectivas y medibles. Posterior a esto, se desarrolló una segunda etapa, en donde se determinaron sistemas y/o acciones para reducir la captura incidental que puedan ser probadas experimentalmente en operaciones de pesca. Cabe destacar que la metodología utilizada permitió articular instancias de participación de los diferentes actores y entrevistados que se relacionan directamente con la captura incidental de aves marinas, para así, lograr un trabajo en consenso, facilitando acuerdos que promuevan efectivamente la voluntad de implementar y probar de diferentes medidas y/o acciones que ayuden a reducir las interacciones entre las aves y las actividades de pesca.

INTRODUCCIÓN

En base a la necesidad de avanzar en medidas de mitigación asociada a la mortalidad de aves marinas en la pesquería de cerco industrial, Oikonos trabajó en conjunto con WWF Chile, investigadores y técnicos pertenecientes al CIAM, diseñando en común acuerdo una estrategia de mediano plazo que permita avanzar en la prueba y final implementación de sistemas y/o acciones que ayuden a reducir la captura incidental de aves en esta pesquería.

WWF es una ONG internacional con alrededor de 50 años de trabajo en conservación de la biodiversidad y promoción del uso sostenible de los bienes naturales. Específicamente en pesquerías, WWF ha enfocado sus esfuerzos en promover el desarrollo sustentable de la actividad, abordando temáticas asociadas a medios de vida de pescadores/as, trabajos con pesquerías e impulsando procesos de mejora pesquera.

En base a lo anterior, se consideró necesario desarrollar planes de trabajo que incluyeran el saber local de los mismos pescadores, en conjunto con aspectos técnicos discutidos y aceptados de común acuerdo. Por otra parte, para que las medidas/acciones de mitigación sean aceptadas por todo el grupo de actores institucionales, deben ser probadas experimentalmente y difundidas en publicaciones luego de una evaluación por parte de evaluadores expertos. Para cumplir las exigencias científico-técnicas formales, es necesario desarrollar un programa validado de estudio que debe ser probado en aguas nacionales y particularmente en la pesquería en estudio.

Las soluciones para lograr mitigar la pesca incidental, deben ser: 1) Específicas para cierto tipo de sistema de pesca, considerando aspectos especie-específicos, 2) se debe incluir el conocimiento que pueda tener el pescador y la industria para generar medidas aplicables haciéndolos participe del cambio, 3) deben actuar en forma comercialmente viable, ya que es posible que las medidas no sean aplicadas adecuadamente si no mantienen la productividad en la actividad, y 4) al aplicarlas, se deben considerar los efectos a nivel multiespecífico, para poder identificar conflictos y beneficios sobre otros grupos de especies de capturas incidentales (Gillman & Lundin, 2008).

METODOLOGÍA

Etapas 1: Construcción de una hoja de ruta (año 2020)

En este año se realizó la primera etapa del proyecto denominada “Estrategia de mitigación del impacto de cerco de anchoveta sobre las aves marinas en el norte de Chile”. Esta etapa financiada por WWF, ejecutada por Oikonos y facilitada y apoyada por CIAM, propuso en conjunto con los actores pesqueros una hoja de ruta para abordar la problemática en todo su contexto y cuyo alcance incluyó acuerdos para la realización de acciones que permitieran evaluar la efectividad de diferentes aproximaciones tanto políticas, sociales y tecnológicas.

Se diseñó una hoja de ruta donde se actualizó la información del impacto de las operaciones de pesca sobre el ensamble de aves marinas y se desarrolló una Estrategia de mitigación para reducir las interacciones, trabajando bajo el concepto de la co-construcción y basado en ciencia. En base a la revisión bibliográfica inicial, se realizó el análisis para identificar los lineamientos, objetivos, indicadores, actividades, productos y plazos que forman parte de la estructura central de la estrategia. Estos contenidos fueron analizados en el marco de la metodología de Estándares Abiertos para la Práctica de la Conservación, Modelo Situacional y Teoría de Cambio. El proceso fue apoyado por la consultora Huella Naturaleza, quienes facilitaron el trabajo de estándares, la recopilación y análisis de la información durante las reuniones.

Los talleres ampliados también incluyeron a funcionarios institucionales, y su objetivo fue recoger ideas para contribuir a diseñar la hoja de ruta. Se presentó el diseño de la estrategia, profundizando algunos aspectos asociados a las metas, objetivos y la forma de abordarlos. Nuestro interés fue recoger la mirada general de los diferentes asistentes y sus recomendaciones, que finalmente nos permitieran aterrizar y mejorar la propuesta de la Estrategia.

El objetivo de esta Estrategia no solo apuntó a la identificación y formalización de los pasos a seguir para la identificación de medidas de mitigación, sino también a impulsar y motivar su implementación en el largo plazo a través del trabajo continuo y conjunto entre la industria

pesquera, los servicios públicos y organizaciones no gubernamentales vinculadas con la conservación de aves marinas.

Resumen de acuerdos

- Conformación de una mesa de trabajo que involucre los actores relevantes identificados durante la Estrategia, los cuales puedan aportar desde sus experiencias y competencias para dar seguimiento y realizar mejoras en caso de ser necesario.
- Sociabilización en cada etapa del proceso, generando instancias de acuerdos que llevarán a fortalecer los resultados de la implementación.
- Que el desarrollo e implementación de la Estrategia esté bajo una mirada ecosistémica y de sostenibilidad.
- Se considera necesario poner en conocimiento de esta problemática a los diferentes actores y también capacitar para un mejor reconocimiento de especies de aves.
- La complementación de información entregada, deberá contener la identificación de actores relevantes en el ámbito comercial, posibles mercados alternativos a los actuales y proyectos de mejora pesquera.
- La estrategia deberá ser desarrollada durante al menos un ciclo climático, lo que debe ser considerado en el monitoreo de la implementación de las medidas de mitigación.

Etapas 2: Identificación de medidas de mitigación consensuadas (año 2022)

El desarrollo de este trabajo fue realizado en dos etapas principales que consistieron, por una parte, en el levantamiento de información mediante revisión bibliográfica y por otra, en la realización de entrevistas desde un enfoque etnográfico¹ y técnico. Posteriormente, con la información levantada se analizaron los resultados utilizando las primeras etapas de la metodología de Estándares Abiertos para la Práctica de la Conservación, esto con el objeto de facilitar la comprensión de los factores contribuyentes y de las estrategias propuestas dentro del capítulo de Recomendaciones.

Las entrevistas fueron realizadas a un grupo de actores vinculados con la actividad pesquera y la captura incidental de aves marinas en pesquerías industriales de cerco. Estos fueron: jefes de flota, capitanes de pesca y personal técnico de apoyo. El levantamiento de información mediante las entrevistas generó observaciones técnicas sobre los sistemas/acciones posibles de probar experimentalmente a bordo de las embarcaciones, en conjunto con las aprehensiones y recomendaciones de los mismos pescadores. Se recogieron opiniones sobre diversas causas que los entrevistados consideraron podían influir en la captura y mortalidad de aves marinas, en conjunto con justificaciones de por qué aceptar o rechazar alguna medida de mitigación propuesta. Finalmente, se propusieron alternativas que podrán ser estudiadas para probar su efectividad para la reducción de la interacción entre la actividad de pesca y las aves.

Según la información obtenida en el área antropológica, los aspectos identificados que influyen en una adecuada implementación de las medidas de mitigación serían de aspectos asociados a:

- a) Rentabilidad: es recurrente encontrar en los relatos, por una parte, que la misión del pescador es extraer el recurso al menor costo posible y además, la captura de otras especies son percibidas como externalidades negativas de las cuales, en último término, ellos no son responsables.

¹ La investigación con enfoque etnográfico, consiste en estudios analítico-descriptivos de las costumbres, creencias, prácticas sociales y religiosas, conocimientos y comportamiento de una cultura particular.

- b) Culturales: Puede ofrecer resistencias a incorporar cambios de conducta orientados a internalizar mejorías ambientales. Se aprecia que hasta hace pocas décadas el tema ambiental no aparecía culturalmente relevante.
- c) Referencial: no alcanza legitimidad y confianza entre los actores de la pesca los resultados que entregan desde las investigaciones. Surgen críticas a la referencia que justifica las medidas, cuestionando los tamaños muestrales y diferencias de lo argumentado, con la observación de los fenómenos registrados por los mismos pescadores.
- d) Regulatoria: La más relevante en la modificación de prácticas y en la necesidad de establecimiento de reglas para la actividad pesquera, lo que se lleva a cabo mediante estrategias orientadas hacia el consenso, como también medidas asociadas a reglas restrictivas.
- e) Técnica: Esta área considera los aspectos técnicos asociados a la mortalidad de aves marinas y a la viabilidad y factibilidad de implementar medidas para reducir su captura. Es difícil para los pescadores entender la importancia de reducir la captura incidental. Existe una falta de información (constante y sistemática) en las tripulaciones de la flota especialmente en capitanes y patrones de pesca, que genere sensibilización e involucramiento en el problema y sus soluciones.

RESULTADOS

Para alcanzar el objetivo de implementar las medidas adecuadas, se recomiendan estrategias para la realización de actividades que deberían ser abordadas simultáneamente y que tienen que ver con: a) Aspectos culturales, b) Educación y sociabilización y, c) Legitimidad y confianza en el saber científico. Este tipo de actividades son de un ámbito transversal y se complementan con acciones más directas como apoyo en el ámbito operativo-técnico.

Por su factibilidad de implementación y facilidad de manejo a bordo, se identificaron las siguientes medidas: 1) Emisión de sonidos de aves depredadoras utilizando dispositivos sonoros y amplificadores, 2) uso de cortinas de agua para impedir el acceso de las aves al cerco al final del proceso de recogida de la red y succión de la captura de peces y, 3) el hundimiento de la línea de flotadores para crear una zona entre los flotadores de la red y la superficie del agua para permitir la salida de aves que no pueden o alcanzan a emprender el vuelo.

Complementariamente, se observó un consenso por parte de los pescadores y técnicos, que sugirió que los sistemas deberían ser probados en forma individual y combinada para evaluar su desempeño en diferentes condiciones de operación de pesca y comportamiento de las aves.

BIBLIOGRAFIA

Gilman E. & Lundin C. 2008. Minimizing Bycatch of Sensitive Species Groups in Marine Capture Fisheries: Lessons from Commercial Tuna Fisheries Handbook of Marine Fisheries Conservation and Management.